



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY

Karmelitská 529/5, 118 12 Praha 1

V Praze dne 9. července 2020

Č.j.: MSMT-17415/2020-8

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „ministerstvo“) jako věcně příslušný správní orgán podle § 33a odst. 8 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů, a § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ve věci žádosti o zápis do seznamu výzkumných organizací podané statutárním orgánem Krajská zdravotní, a. s., IČO 25488627, se sídlem Sociální péče 3316/12a, 400 11 Ústí nad Labem, rozhodlo v souladu s § 33a odst. 8 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a § 67 a násl. správního řádu takto:

I.

do seznamu výzkumných organizací

s e z a p i s u j e

Krajská zdravotní, a. s.

s těmito údaji:

IČO: 25488627

Sídlo: Sociální péče 3316/12a, 400 11 Ústí nad Labem

Právní forma: akciová společnost

Hlavní cíl činnosti: provádět nezávisle základní výzkum, průmyslový výzkum a experimentální vývoj a veřejně šířit výsledky těchto činností výukou a publikováním.

Výzkumná organizace vede oddělené účetnictví pro hospodářské a nehopodářské činnosti.

Neexistují podniky, které mohou na výzkumnou organizaci uplatňovat rozhodující vliv.

II.

z a m í t á s e

žádost o zápis tohoto údaje:

Hlavní cíl činnosti: veřejně šířit výsledky nezávislého základního výzkumu, průmyslového výzkumu nebo experimentálního vývoje formou transferu znalostí.

ODŮVODNĚNÍ

Dne 20. 4. 2020 ministerstvo obdrželo žádost Krajské zdravotní, a.s., č. j. 15. 4. 2020/1/2020/VIKZ, o zápis do seznamu výzkumných organizací, tímto dnem bylo současně zahájeno řízení o žádosti ve smyslu § 44 odst. 1 správního řádu. Do seznamu ministerstvo zapisuje výzkumné organizace, které o zápis požádaly a prokázaly naplnění definičních znaků organizace pro výzkum a šíření znalostí stanovených předpisy Evropské unie včetně prokázání zapisovaných údajů.

Ministerstvo z příložených dokumentů posuzovalo materiální naplnění jednotlivých definičních znaků výzkumné organizace. Žadatel v žádosti uvádí, že splňuje definiční znaky výzkumné organizace tím, že hlavním cílem jeho činnosti je provádět nezávisle základní výzkum a experimentální vývoj a veřejně šířit výsledky těchto činností výukou, publikováním a transferem znalostí, že vede oddělené účetnictví pro hospodářské a nehopodářské činnosti a že neexistují podniky, které mohou na žadatele uplatňovat rozhodující vliv.

Žadatel k prokázání těchto skutečností doložil zakladatelské právní jednání, výroční zprávy za roky 2016, 2017 a 2018, neúplný vnitřní předpis o nakládání s výsledky výzkumné a vývojové činnosti, čestné prohlášení deklarující, že neexistují podniky s rozhodujícím vlivem na žadatele, výkaz zisku a ztráty a přehled výše příjmů z transferu znalostí za rok 2018.

Ministerstvo shledalo, že žadatel nedoložil dokumenty prokazující provádění experimentálního vývoje a veřejné šíření výsledků výzkumu a vývoje formou výuky a transferu znalostí, dokumenty prokazující vedení odděleného účetnictví o hospodářských a nehopodářských činnostech a vnitřní předpis o nakládání s výsledky výzkumu a vývoje. Ministerstvo shledalo, že dokumenty přiložené k žádosti o zápis do seznamu výzkumných organizací prokazují, že žadatel provádí nezávislý průmyslový výzkum, a vyzvalo proto žadatele k vyjádření, zda žádá rovněž o zápis nezávislého provádění průmyslového výzkumu do seznamu výzkumných organizací.

Na základě této výzvy žadatel předložil: vyjádření k požadavku na prokázání účetnictví hospodářských a nehopodářských činností, přehled nákladů a výnosů na konkrétní projekt, směrnici o nakládání s výsledky vědecko-výzkumné činnosti, směrnici o vnitropodnikových zakázkách, rámcovou smlouvu o spolupráci s [REDAKCE], smlouvy o spolupráci s [REDAKCE], memorandum o budoucí spolupráci a smlouvu o spolupráci s [REDAKCE], dohodu o spolupráci při zajišťování praktické výuky s [REDAKCE] (obdobné smlouvy s [REDAKCE]), vyhlášení grantové soutěže

na léta 2020-2023, dokumenty o ustanovení jednotlivých klinik, smlouvy o řešení části projektu a poskytnutí části účelových prostředků s memorandem o spolupráci, roční výkaz o výzkumu a vývoji pro ČSÚ, dokument o účtování vnitropodnikových zakázek – interní grantové podpory. O zapsání provádění průmyslového výzkumu žadatel nepožádal.

Ministerstvo vyzvalo žadatele dne 18. června 2020 dle § 36 odst. 3 správního řádu, aby se seznámil s podklady pro vydání rozhodnutí, vyjádřil se k nim, ke způsobu jejich zjištění, popřípadě aby navrhl jejich doplnění. Žadatel zaslal dne 26. 6. 2020 na ministerstvo písemné vyjádření, kterým se vzdal práva seznámit se s podklady pro vydání rozhodnutí a zároveň požádal o zápis provádění průmyslového výzkumu, který již dříve zaslánými dokumenty prokázal.

Seznam výzkumných organizací je legislativně upraven ustanovením § 33a zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Do seznamu ministerstvo zapisuje výzkumné organizace, které o zápis požádaly a prokázaly naplnění definičních znaků organizace pro výzkum a šíření znalostí stanovených předpisy Evropské unie včetně prokázání zapisovaných údajů. Do seznamu se zapisují mj. údaje svědčící o naplnění definičních znaků organizace pro výzkum a šíření znalostí a údaje o předmětu činnosti subjektu, který definuje jeho výzkumné kapacity (§ 33a odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb.). K zápisu do seznamu výzkumných organizací tedy nepostačí prokázat záměr vykonávat činnosti definující organizaci pro výzkum a šíření znalostí, ale i jejich reálné provádění, tj. to, co je předmětem činností, na které jsou vynakládány finanční a lidské zdroje, resp. kapacity. Záměr činnosti, resp. účel zřízení subjektu definovaný zpravidla zakladatelským právním jednáním bývá často vymezen poměrně široce a reálně nemusí být v plně šíři naplněn, v krajním případě nemusí být naplněn vůbec. Zapsat do seznamu subjekt, který žádnou relevantní činnost organizace pro výzkum a šíření znalostí nevykonává, nebo zapsat u subjektu činnost, která není vykonávána, by se míjelo s účelem seznamu, kterým je poskytnutí relevantních informací o zapsaném subjektu pro rozhodování poskytovatelů podpory na výzkum a vývoj z veřejných prostředků o tom, zda zamýšlená podpora je, či není státní podporou, příp. zda je státní podporou slučitelnou s vnitřním trhem.

Definičními znaky organizace pro výzkum a šíření znalostí podle čl. 2 bod 83 nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, jsou:

1. hlavním cílem subjektu je provádět nezávisle základní výzkum, průmyslový výzkum nebo experimentální vývoj nebo veřejně šířit výsledky těchto činností formou výuky, publikací nebo transferu znalostí (dále též „primární činnosti“),
2. vedení odděleného účetnictví pro hospodářské činnosti, jsou-li vykonávány, a
3. neexistence přednostního přístupu podniků, jež mohou na subjekt uplatňovat rozhodující vliv, k výsledkům jeho činnosti.

Uvedené definiční znaky musí být splněny kumulativně.

Podle Sdělení komise Rámcem pro státní podporu výzkumu vývoje a inovací (2014/C 198/01) jsou primární činnosti organizace pro výzkum a šíření znalostí činnostmi neehospodářské povahy.

Definiční znak uvedený pod číslem 1 splňují subjekty, jejichž primární činností je provádět nezávisle základní výzkum, průmyslový výzkum nebo experimentální vývoj. S nezávislým prováděním základního výzkumu, průmyslového výzkumu nebo experimentálního vývoje je

implicitně spojeno veřejné šíření jejich výsledků, neboť podle nařízení Komise (EU) č. 651/2014 a zákona č. 130/2002 Sb.:

- Základním výzkumem se rozumí experimentální nebo teoretická práce vykonávaná především za účelem získání nových poznatků o základních principech jevů a pozorovatelných skutečnostech, která není zaměřena na přímé komerční uplatnění nebo využití. Výsledkem základního výzkumu jsou nové vědomosti o základních principech jevů, procesů nebo pozorovatelných skutečnostech, které jsou publikovány podle zvyklostí v daném vědním oboru.
- Průmyslovým výzkumem se rozumí plánovitý výzkum nebo kritické šetření zaměřené na získání nových poznatků a dovedností pro vývoj nových výrobků, postupů nebo služeb nebo k podstatnému zdokonalení stávajících výrobků, postupů nebo služeb. Výsledkem průmyslového výzkumu jsou nové poznatky a dovednosti pro vývoj výrobků, postupů nebo služeb, poznatky a dovednosti, které jsou chráněny podle zákonů upravujících ochranu výsledků autorské, vynálezecké nebo obdobné činnosti nebo jsou využívány odbornou veřejností nebo jinými uživateli.
- Experimentálním vývojem se rozumí získávání, spojování, formování a používání stávajících vědeckých, technologických, obchodních a jiných příslušných poznatků a dovedností za účelem vývoje nových nebo zdokonalených výrobků, postupů nebo služeb. Výsledkem experimentálního vývoje jsou návrhy nových nebo podstatně zdokonalených výrobků, postupů nebo služeb.

Definiční znak uvedený pod číslem 1 splňují rovněž subjekty, jejichž primární činností je veřejně šířit výsledky výzkumu nebo vývoje, aniž vlastní výzkum nebo vývoj (tj. výzkum nebo vývoj prováděný jejich jménem) vykonávají.

Žadatel požádal, aby do seznamu výzkumných organizací byly zapsány mj. tyto skutečnosti:

- a) hlavním cílem žadatele je provádět nezávisle základní výzkum, průmyslový výzkum a experimentální vývoj a veřejně šířit výsledky těchto činností formou výuky, publikováním a transferem znalostí,
- b) žadatel vykonává hospodářské i nehospodářské činnosti,
- c) neexistují podniky, které mohou na výzkumnou organizaci uplatňovat rozhodující vliv.

Ministerstvo posoudilo všechny podklady shromážděné pro vydání rozhodnutí, tj. žádost a její přílohy, dokumenty doplněné žadatelem na základě výzvy ministerstva a informace získané z veřejně dostupných zdrojů (informační systém výzkumu, vývoje a inovací, webové stránky žadatele).

Ministerstvo se nejdříve zabývalo otázkou naplnění prvního definičního znaku organizace pro výzkum a šíření znalostí, tj. zda hlavním cílem žadatele je provádět nezávisle základní výzkum, průmyslový výzkum nebo experimentální vývoj nebo veřejně šířit výsledky těchto činností formou výuky, publikací nebo transferu znalostí, přičemž tento znak lze naplnit alternativně, tj. k jeho naplnění není nezbytné prokázat vykonávání všech uvedených činností, ale postačí prokázat vykonávání alespoň některých z nich. Konkrétně se tedy ministerstvo, v souladu s podanou žádostí, zabývalo otázkou, zda hlavním cílem žadatele je provádět nezávisle základní výzkum, průmyslový výzkum a experimentální vývoj. Protože s prováděním nezávislého výzkumu nebo vývoje je implicitně spojeno i veřejné šíření jejich výsledků, jak je zdůvodněno výše, souběžně s tím se ministerstvo zabývalo i otázkou, zda hlavním cílem činnosti žadatele je veřejné šíření výsledků jím prováděného nezávislého základního výzkumu a experimentálního vývoje, a to formami, o jejichž zápis požádal, tj. výukou, publikováním a transferem znalostí. Při svém posuzování vycházelo z nařízení

Komise (EU) č. 651/2014, ze Sdělení Komise Rámcem pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01) a ze zákona č. 130/2002 Sb.

Za hlavní cíl žadatele lze označit takovou činnost, pro kterou byl žadatel zřízen a systematicky a soustavně ji vykonává. První definiční znak bude naplněn, pokud subjekt byl zřízen výhradně za účelem provádění primárních činností organizace pro výzkum a šíření znalostí a tyto činnosti systematicky a soustavně vykonává. Tento znak bude rovněž naplněn, pokud subjekt byl zřízen za účelem vykonávání i jiných než primárních činností a primární činnosti organizace pro výzkum a šíření znalostí vykonává systematicky a soustavně, nikoli nutně v převažující míře. Naopak tento znak nebude naplněn u subjektu, který primární činnosti organizace pro výzkum a šíření znalostí vykonává příležitostně nebo nahodile, nebo je nevykonává vůbec.

Nezávislým prováděním výzkumu nebo vývoje se rozumí výzkum nebo vývoj prováděný daným subjektem, který samostatně stanoví cíle a metodologii výzkumu nebo vývoje, nese jeho rizika a vlastní jeho výsledky. Nezávislý výzkum nebo vývoj je činností nehospodářské povahy, tj. není vykonáván jako služba na trhu prováděná za účelem získání výsledků pro jejich využití zadavatelem, ale je vykonávána za účelem získání nových poznatků a dovedností a jejich veřejného šíření na nevýlučném a nediskriminačním základě.

Výukou se rozumí vzdělávání v rámci státního vzdělávacího systému, které je státem kontrolováno a zcela nebo z převážné části financováno. Takové vzdělávání se provádí zpravidla formou uskutečňování vzdělávacích programů, které jsou akreditovány příslušným státním úřadem. Při šíření výsledků výzkumu nebo vývoje (které jsou charakterizovány principem novosti) formou výuky dochází k bezprostřednímu přenosu výsledků výzkumu nebo vývoje do vzdělávání. Vzděláváním, při němž k takovému bezprostřednímu přenosu dochází, je zejména vzdělávání na vysokých školách realizované formou uskutečňování akreditovaných studijních programů.

Publikováním výsledků výzkumu nebo vývoje se rozumí veřejné šíření verbálního nebo též grafického popisu výsledku výzkumu nebo vývoje v tištěné nebo elektronické podobě (dále též „publikační výsledky“). Publikování jako nehospodářskou činnost je třeba chápat v užším smyslu jako uveřejnění v relevantním médiu (např. odborném recenzovaném časopise). Publikování chápáné v širším smyslu jako nakladatelská, resp. vydavatelská činnost (např. vydávání, resp. vytištění odborného recenzovaného časopisu) je činností hospodářskou, a není tedy primární činností organizace pro výzkum a šíření znalostí.

Druhy publikačních výsledků definovala Rada pro výzkum, vývoj a inovace a schválila vláda České republiky svým usnesením č. 837 ze dne 29. listopadu 2017. Společnou charakteristikou publikačních výsledků je, že jejich autory jsou fyzické osoby, které prováděly výzkum nebo vývoj, jehož výsledky prezentují, tzn., že výsledky výzkumu nebo vývoje nemohou být publikovány osobami, které výzkum neprováděly. Publikování výsledků je tedy podmíněno prováděním výzkumu nebo vývoje. Primární činností organizace pro výzkum a šíření znalostí spočívající ve veřejném šíření výsledků výzkumu nebo vývoje publikováním tedy je publikování výsledků nezávislého výzkumu nebo vývoje prováděného touto organizací jako projev výkonu jejich práv k takovým výsledkům.

Transfer znalostí je definován ve Sdělení Komise Rámcem pro státní podporu výzkumu vývoje a inovací (2014/C 198/01). Lze ho charakterizovat jako proces, kterým třetí strany získávají přístup ke znalostem, dovednostem, duševnímu vlastnictví, technologiím a dalším zdrojům. Kromě vědeckých a technických znalostí a dovedností může zahrnovat i další druhy znalostí a kompetencí, např. znalosti týkající se používání norem a právních předpisů, způsobů inovací apod. Primární činností organizace pro výzkum a šíření znalostí jsou však

pouze takové činnosti prováděné v rámci transferu znalostí, jejichž předmětem je šíření výsledků nezávislého výzkumu nebo vývoje.

Podle Sdělení Komise Rámec pro státní podporu výzkumu vývoje a inovací (2014/C 198/01) jsou činnosti prováděné v rámci transferu znalostí považovány za činnosti nehospodářské pouze za určitých podmínek, a to pokud jsou prováděny výzkumnou organizací nebo výzkumnou infrastrukturou (včetně jejich oddělení či poboček) nebo společně s dalšími takovými subjekty či jejich jménem a pokud se veškerý zisk z transferu znalostí znovu investuje do primárních činností (tj. nehospodářských činností) výzkumné organizace nebo výzkumné infrastruktury. Nehospodářský charakter transferu znalostí zůstává zachován i v případě outsourcingu této činnosti na základě otevřeného zadávacího řízení.

Z výše uvedeného lze dovodit, že předmětem transferu znalostí prováděného organizací pro výzkum a šíření znalostí jsou výsledky vlastního nezávislého výzkumu nebo vývoje nebo výsledky nezávislého výzkumu nebo vývoje prováděného jinou výzkumnou organizací.

Z podmínky nehospodářského charakteru primárních činností organizace pro výzkum a šíření znalostí lze dále dovodit, že transfer znalostí prováděný organizací pro výzkum a šíření znalostí musí být prováděn formami, které mají charakter nehospodářských činností.

Z předložených dokumentů a z veřejně přístupných údajů v informačním systému výzkumu, vývoje a inovací ministerstvo zjistilo, že žadatel prokázal naplnění prvního definičního znaku organizace pro výzkum a šíření znalostí, a sice prokázal, že jeho hlavním cílem je provádět nezávisle základní výzkum, průmyslový výzkum a experimentální vývoj a veřejně šířit výsledky jím prováděného nezávislého výzkumu a vývoje výukou a publikováním. Žadatel však neprokázal, že jeho hlavním cílem je veřejně šířit výsledky jím prováděného nezávislého výzkumu transferem znalostí. Předmětem smluv doložených v řízení je vzájemná spolupráce, podpora a propagace smluvních stran, příprava studentů na budoucí povolání formou zajištění povinné praxe a spolupráce na výzkumných projektech. Žadatel navíc přiložil k žádosti o zápis formulář Přehled výše příjmů z transferu znalostí a způsob jejich užití za rok 2018, ve kterém vykazuje nulové příjmy, náklady nebo výdaje z této činnosti. Žádný z předložených dokumentů neproказuje, že hlavní činností žadatele jsou činnosti, které naplňují znaky primární činnosti organizace pro výzkum a šíření znalostí spočívající ve veřejném šíření výsledků nezávislého výzkumu nebo vývoje formou transferu znalostí nehospodářského charakteru,

tj. neproказují, že žadatel

- transferem znalostí šíří výsledky jím prováděného nezávislého výzkumu nebo vývoje, ani že
- provádí transfer znalostí společně s jinou organizací pro výzkum a šíření znalostí či jejím jménem, ani že tak činí na základě dodávky služeb poptávaných v otevřeném zadávacím řízení jinými organizacemi pro výzkum a šíření znalostí.

Ministerstvo dále posuzovalo naplnění druhého definičního znaku organizace pro výzkum a šíření znalostí, tedy zda žadatel vede oddělené účetnictví pro hospodářské činnosti, jsou-li vykonávány. Žadatel v žádosti uvedl, že vykonává hospodářské i nehospodářské činnosti a o těchto činnostech vede oddělené účetnictví. Účetní doklady, které žadatel

předložil ministerstvo považuje za dostačující pro prokázání splnění podmínky vedení odděleného účetnictví pro hospodářské a nehopodářské činnosti.

V řízení bylo prokázáno, že žadatel splňuje definiční znak organizace pro výzkum a šíření znalostí uvedený pod číslem 2 výše.

Ministerstvo dále posuzovalo, zda žadatel naplňuje třetí definiční znak organizace pro výzkum a šíření znalostí, jímž je neexistence přednostního přístupu podniků, jež mohou na subjekt uplatňovat rozhodující vliv, k výsledkům jeho činnosti. Splnění tohoto definičního znaku organizace pro výzkum a šíření znalostí ministerstvo posuzovalo na základě zakládací listiny a čestného prohlášení žadatele, které byly v řízení předloženy, a s využitím veřejně přístupných údajů v obchodním rejstříku.

Žadatel je akciovou společností. Z předloženého čestného prohlášení vyplývá, že neexistují podniky, které mohou na žadatele uplatňovat rozhodující vliv. Podle zakladatelského právního jednání a stanov společnost vznikla rozhodnutím jediného zakladatele – Zastupitelstva Ústeckého kraje bez veřejné nabídky k upisování akcií. Nejvyšším orgánem je valná hromada, která se skládá výhradně z akcionářů společnosti (jediným akcionářem je žadatel). Ministerstvo považuje předložené listinné dokumenty za dostačující a třetí definiční znak organizace pro výzkum a šíření výsledků za naplněný.

V řízení bylo prokázáno, že žadatel splňuje definiční znak organizace pro výzkum a šíření znalostí uvedený pod číslem 3 výše.

Žadatel v řízení prokázal naplnění všech tří definičních znaků organizace pro výzkum a šíření znalostí. Tím byly splněny podmínky pro zápis do seznamu podle § 33a odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Žadatel v řízení prokázal, že jeho hlavním cílem je provádět nezávisle základní výzkum, průmyslový výzkum a experimentální vývoj a veřejně šířit výsledky těchto činností výukou a publikováním. Veřejné šíření výsledků nezávislého základního výzkumu žadatele formou transferu znalostí nebylo v řízení prokázáno, proto ministerstvo žádost v této části zamítlo.

POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí může účastník řízení podat podle § 152 odst. 1 správního řádu rozklad, ve kterém uvede, v jakém rozsahu rozhodnutí napadá, namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo, a to ve lhůtě do 15 dnů ode dne jeho oznámení. Rozklad se podává u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a rozhoduje o něm ministr. Rozkladem lze napadnout výrokovou část rozhodnutí, jednotlivý výrok nebo jeho vedlejší ustanovení. Podání rozkladu pouze proti odůvodnění rozhodnutí je nepřijatelné. Rozklad má odkladný účinek (§ 85 odst. 1 správního řádu per analogiam).

Zápisem do seznamu výzkumných organizací nevzniká nárok na poskytnutí podpory podle zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ani na odpočet na podporu výzkumu a vývoje podle zákona č. 586/1992 Sb., o daních, ve znění pozdějších předpisů.

Výzkumná organizace zapsaná v seznamu výzkumných organizací je povinna dle § 33a odst. 9 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací oznámit

jakoukoliv změnu údajů zapsaných v seznamu, změnu údajů rozhodných pro provedení zápisu a změnu zakládacích listin (včetně jejich případného zrušení), a to do 7 dnů ode dne, kdy se organizace o takové změně dozvěděla.

Výzkumná organizace zapsaná v seznamu je rovněž povinna podle § 3 nařízení vlády č. 160/2017 Sb., o sbírce listin seznamu výzkumných organizací a způsobu vykazování příjmů z transferu znalostí, předkládat přehled výše příjmů z transferu znalostí a způsob jejich užití za předchozí kalendářní rok, a to vždy nejpozději do 30. 6. následujícího kalendářního roku.

Ing. Jana Říhová
ředitelka odboru
podpory vysokých škol a výzkumu