

Princip stanovení výše normativů soukromých a církevních zařízení školního stravování a školských ubytovacích zařízení od roku 2021

1. Úvod

Ustanovení § 142 odst. 2 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zaručuje **všem školám a školským zařízením zapsaným do školského rejstříku nárok na poskytování finančních prostředků státního rozpočtu na jejich činnost**, a to za podmínek stanovených školským zákonem a dalšími právními předpisy.

Konkrétní podmínky financování **soukromých škol a školských zařízení** ze státního rozpočtu jsou dány zákonem č. 306/1999 Sb., o poskytování dotací soukromým školám, předškolním a školským zařízením, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), podmínky financování **církevních škol a školských zařízení** pak § 160 odst. 1 písm. b) a § 162 školského zákona. Dotace ze státního rozpočtu se poskytuje **na financování neinvestičních výdajů souvisejících se vzděláváním ve školách a se školskými službami ve školských zařízeních, a to striktně normativně podle skutečného počtu dětí, žáků a studentů v dané škole či školském zařízení** (uvedený striktně normativní princip se v případě těchto škol a školských zařízení nemění ani od 1. ledna 2020).

V souladu s § 4 zákona platí, že

- *„dotace právnickým osobám, s výjimkou právnických osob vykonávajících činnost mateřské školy nebo školského zařízení, které jinak podle zvláštního právního předpisu zřizuje obec nebo svazek obcí, se stanoví procentním podílem z **normativu jako ročního objemu neinvestičních výdajů, mzdových prostředků a zákonných odvodů připadajících na jedno dítě, žáka nebo studenta ve srovnatelném oboru vzdělání a formě vzdělávání ve škole nebo ve srovnatelné školské službě ve školském zařízení zřizovaném krajem nebo ministerstvem.** Dotace se zvýší o procentní podíl z normativu na speciální vzdělávací potřeby dětí, žáků a studentů uvedených v § 1 odst. 2 stanoveného pro děti, žáky nebo studenty škol a školských zařízení zřizovaných krajem nebo ministerstvem.“*
- *„dotace právnickým osobám vykonávajícím činnost mateřských škol nebo školských zařízení, které jinak podle zvláštního právního předpisu zřizuje obec nebo svazek obcí, se stanoví procentním podílem z **normativu jako ročního objemu neinvestičních výdajů, mzdových prostředků a zákonných odvodů připadajících na jedno dítě ve srovnatelné mateřské škole zřizované obcí nebo na jedno dítě nebo žáka ve srovnatelné školské službě ve školském zařízení zřizovaném obcí.** Dotace se zvýší o procentní podíl z normativu na speciální vzdělávací potřeby dětí, žáků a studentů uvedených v § 1 odst. 2 stanoveného pro děti, žáky nebo studenty škol a školských zařízení zřizovaných obcí.“*

Zákon tedy zaručuje **tzv. srovnatelnost**, tedy že výše normativu musí odrážet skutečnou výši neinvestičních výdajů v **obdobném druhu školy nebo ve školském zařízení (či oboru vzdělání) zřizovaném obcí, krajem nebo dobrovolným svazkem obcí na jedno dítě, žáka nebo studenta v předcházejícím kalendářním roce.**

Vzhledem k tomu, že skutečná výše neinvestičních výdajů v obdobném druhu školy nebo školském zařízení na jedno dítě, žáka nebo studenta není ze strany Ministerstva školství,

mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) zjištělná, normativ stanovovaný MŠMT de facto zohledňuje **prostředky na přímé výdaje na vzdělávání a školské služby** poskytované ze státního rozpočtu obecním či krajským školám a školským zařízením, případně další neinvestiční výdaje státního rozpočtu (rozpočtové kapitoly MŠMT) přidělené například prostřednictvím rozvojových programů, ale **také tzv. provozní (ONIV¹) složku** odrážející nejenom ONIV zahrnuté pro školy v normativních stanovených MŠMT a pro školská zařízení v krajských normativních (DVPP, učebnice a učební pomůcky, náhrady za nemoc, ostatní osobní náklady), ale také provozní výdaje veřejných škol a školských zařízení (které hradí obec či kraj primárně ze zdrojů rozpočtového určení daní nebo MŠMT u svých škol a školských zařízení ze státního rozpočtu), jsou-li pro daný druh školy, obor vzdělání nebo školské zařízení z dostupných dat zjištělné.

Změna financování škol a školských zařízení zřizovaných krajem, obcí nebo dobrovolným svazkem obcí od 1. ledna 2020 z podstatné části opustila striktně normativní princip financování podle skutečného počtu dětí, žáků, studentů či jiných jednotek výkonu. MŠMT tak vzniká zákonná povinnost připravit **transparentní a odůvodněný princip stanovování normativů pro oblast neveřejného školství**, na základě kterého bude schopné naplnit svou zákonnou povinnost vyjádřenou v § 4 zákona č. 306/1999 Sb. a stanovit pro soukromé (ale i církevní) školy normativy jako **roční objem neinvestičních výdajů připadajících na 1 dítě, žáka či studenta** ve srovnatelném oboru vzdělání a formě vzdělávání ve škole či srovnatelné mateřské škole nebo **ve srovnatelné školské službě ve školském zařízení**.

Takto stanovený normativ MŠMT představuje základnu, ze které je za použití stanovené procentní výše vypočítán konkrétní objem finančních prostředků pro konkrétní soukromou školu a školské zařízení (podle skutečného počtu dětí, žáků a studentů, či jiných jednotek výkonu); v případě církevních škol a školských zařízení je tato základna používána automaticky u všech právnických osob vykonávajících činnost školy nebo školského zařízení, neboť pro financování těchto subjektů neexistuje zvláštní právní úprava.

V první etapě tohoto procesu MŠMT již pro rok 2020 provedlo změnu struktury normativů soukromých a církevních mateřských škol a základních škol (včetně těch zřizovaných podle § 16 odst. 9 školského zákona), školních družin, a dále zcela sjednotilo (tj. centrálně stanovilo) normativy pro základní umělecké školy a pedagogickou práci ve vyšších odborných školách ve školách všech zřizovatelů. Pro výše uvedené segmenty neveřejného školství tak MŠMT již vytvořilo jednoznačnou základnu pro tvorbu normativů v souladu s § 4 zákona č. 306/1999 Sb.

V rámci druhé etapy tohoto procesu dochází v roce 2021 ke změně struktury normativů pro oblast středního vzdělávání včetně vzdělávání v konzervatořích a rovněž pro oblast zařízení školního stravování a školských ubytovacích zařízení.

Řešení převodu normativně-nákladového financování středních škol a konzervatoří zřizovaných krajem, obcí, nebo dobrovolným svazkem obcí (účinného od 1. 1. 2020) na striktně normativní financování na žáka pro soukromé (a církevní) střední školy spočívá v rozdělení jednotlivých oborů vzdělání ve středním školství do tzv. shluků oborů vzdělání (podle kategorie dosaženého vzdělání a rozsahu výuky uvedeného v rámcových vzdělávacích programech) a ve stanovení jednotkových výdajů pro tyto shluky oborů vzdělání. Princip stanovení normativů pro střední školy a konzervatoře byl konzultován se zástupci soukromého a církevního školství, v srpnu 2020 byl schválen vedením MŠMT a zveřejněn na webu MŠMT zde: [Princip stanovení výše normativů soukromých a církevních středních škol a konzervatoří od roku 2021](#). Vzhledem k vysoké finanční náročnosti tohoto řešení a vzhledem k tomu, že takto výrazný meziroční finanční dopad není

¹ Tzv. ostatní neinvestiční výdaje

v návrhu rozpočtu kapitoly MŠMT státního rozpočtu na rok 2021 zahrnut, je nezbytné tento proces a jeho finanční dopad rozložit do dvou let – to znamená, že oproti materiálu MŠMT zveřejněnému k tomuto tématu v srpnu 2020, je MŠMT připraveno rozložit dopad změny normativů pro oblast středního vzdělávání pouze do dvou let (nikoliv původně avizovaných tří let) a v příštím roce promítnout již ½ vypočteného objemu.

2. Princip financování obecních a krajských zařízení školního stravování a školských ubytovacích zařízení

Obecní a krajská školská zařízení (kromě školních družin) jsou v roce 2020 i nadále financována prostřednictvím republikových a krajských normativů.

Prostřednictvím **republikových normativů** jsou v roce 2020 z rozpočtu MŠMT vyčleněného pro RgŠ ÚSC² rozepisovány do rozpočtů jednotlivých krajů pouze finanční prostředky pro školská zařízení s výjimkou finančních prostředků na pedagogickou práci školních družin.

Republikové normativy podle § 161a a § 161b stanovuje MŠMT jako roční výši výdajů připadajících na jednu rodinnou skupinu dětského domova, jedno lůžko kapacity ostatního školského zařízení pro výkon ústavní výchovy, ochranné výchovy, nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči, jednoho ubytovaného ve školském zařízení podle § 117 odst. 1 písm. b) školského zákona, jedno dítě, žáka nebo studenta v mateřské a základní škole a v denní formě vzdělávání ve střední škole, konzervatoři a ve vyšší odborné škole. Součástí republikových normativů je také vyjádření limitu počtu zaměstnanců připadajících na příslušnou jednotku výkonu (podrobněji viz materiál na webu MŠMT: [Principy rozpisu rozpočtu přímých výdajů regionálního školství územních samosprávných celků na rok 2020](#)).

Od roku 2020 tedy MŠMT nově stanovuje republikové normativy podle § 161a odst. 1 a § 161b školského zákona na tyto jednotky výkonu:

- 1 rodinná skupina dětského domova,
- 1 ubytovaný v internátu,
- 1 ubytovaný v domově mládeže,
- 1 dítě, žák, student.

Do objemu neinvestičních výdajů určeného republikovými normativy jsou zahrnuty výdaje na školské služby s výjimkou pedagogické práce ve školních družinách, které poskytují například zařízení školního stravování, školská poradenská zařízení, domovy mládeže, internáty, zařízení pro zájmové vzdělávání, dětské domovy a další.

Republikové normativy slouží pouze pro rozpis finančních prostředků státního rozpočtu do rozpočtů jednotlivých krajů. K rozpisu těchto rozpočtových zdrojů z rozpočtů krajů do rozpočtů jednotlivých právnických osob vykonávajících činnost školských zařízení pak slouží **krajské normativy** (§ 161a odst. 2 a § 161b odst. 2 školského zákona), jejichž stanovení a použití je v přenesené působnosti výkonu státní správy krajských úřadů. Členění krajských normativů, ukazatele rozhodné pro jejich stanovení apod. stanoví vyhláška č. 310/2018 Sb., o krajských normativních.

² Právnické osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení zřizované krajem, obcí nebo dobrovolným svazkem obcí

Krajské normativy zveřejňují jednotlivé krajské úřady na svých internetových stránkách. Z těchto údajů MŠMT každoročně zpracovává přehled jednotlivých krajských normativů (na rok 2020 je zveřejněn na webu MŠMT: [Porovnání krajských normativů mzdových prostředků a ostatních neinvestičních výdajů stanovených jednotlivými krajskými úřady pro krajské a obecní školství v roce 2020](#)).

3. Princip stanovení výše normativů soukromých a církevních zařízení školního stravování

Normativy navržené na rok 2021 pro zařízení školního stravování, tj. pro školní jídelny, vývařovny a výdejny, odrážejí reálnou³ průměrnou výši krajských normativů stanovených pro tato školská zařízení v roce 2020 a rovněž průměrnou výši výdajů vykázaných zřizovateli těchto veřejných školských zařízení za rok 2019.

Podle vyhlášky o krajských normativech je jednotkou výkonu: 1 stravovaný, který se zároveň vzdělává v mateřské škole, 1 stravovaný, který se zároveň vzdělává v základní škole, 1 stravovaný, který se zároveň nevzdělává v mateřské ani v základní škole, pro něhož v rámci školního stravování v jednotlivých typech zařízení školního stravování

1. je poskytován oběd,
2. je poskytován oběd a alespoň 1 předcházející nebo navazující doplňkové jídlo,
3. je poskytován alespoň oběd a večeře,
4. jsou poskytovány stravovací služby kromě oběda.

Vzhledem k tomu, že i u normativů pro plně organizované základní školy došlo již v letošním roce k odstranění velikostních pásem školy a pro různě velikou základní školu je stanoven 1 normativ, přistupuje MŠMT k tomuto kroku i u zařízení školního stravování. Pro rok 2021 bude tedy nově stanoven pouze 1 normativ pro školní jídelnu (výdejnu, vývařovnu) zajišťující stravování žákům základních škol (bez ohledu na počet stravovaných žáků). V ostatních případech (stravování dětí mateřských škol, žáků středních škol a konzervatoří, studentů VOŠ či celodenní stravování) nebyl ani dosud počet stravovaných zohledňován. Jednotka výkonu 1 stravovaný/1 ubytovaný je v souladu s vyhláškou o krajských normativech.

3.1. Princip stanovení výše normativů školních jídelen

Výše normativu mzdových prostředků (dále jen „MP“) stejně jako normativu tzv. přímých ONIV je stanovena ve výši váženého průměru krajských normativů stanovených na rok 2020 a příslušných výkonových dat, a to z důvodu zajištění objektivit vynaložených prostředků ve veřejném školství.

Rozhodnými údaji pro stanovení normativů MP a přímých ONIV tedy jsou:

- **normativy stanovené jednotlivými krajskými úřady v roce 2020** pro školní jídelny, v členění:
 - stravované děti mateřských škol,
 - stravování žáci základních škol (včetně přípravných tříd a přípravných stupňů základní školy speciální),

³ Ve výpočtech nebyly zohledněny koeficienty ke krajským normativům, které využívají některé krajské úřady, a které znamenají krácení stanoveného normativu, zejména v případě školního stravování pro žáky středních škol, ale i škol základních.

- stravování žáci středních škol, konzervatoří a vyšších odborných škol (včetně žáků nižších stupňů víceletých gymnázií a 1.-4. ročníku 8 letých konzervatoří),
- celodenně stravování s obědem/bez oběda,
- **počet stravovaných dětí, žáků a studentů** ve školních jídelnách ve školním roce 2019/2020 (data ze statistického zahajovacího výkazu Z 17-01 o činnosti zařízení školního stravování k 31. 10. 2019).

Výše provozní složky normativu ONIV (část normativu ONIV pro provoz zřizovatelů - obce, kraje, dobrovolné svazky obcí) **je stanovena ve výši průměrného jednotkového výdaje územních rozpočtů na školní stravování.**

Rozhodnými údaji pro stanovení provozní složky ONIV tedy jsou:

- **data dostupná na portálu Monitor státní pokladny** (<https://monitor.statnipokladna.cz>) v členění dle paragrafů rozpočtové skladby (pro školní stravování **§ 3141**) za rok 2019 jako rozdíl položek 5331 - Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím a 2122 - Odvody příspěvkových organizací,
- **počet stravovaných dětí, žáků a studentů** ve školních jídelnách ve školním roce 2019/2020 (data ze statistického zahajovacího výkazu Z 17-01 o činnosti zařízení školního stravování k 31. 10. 2019).

Pro výpočet jednotkového výdaje územních rozpočtů na školní stravování byly výše uvedené rozhodné údaje očištěny o výdaje a počty výkonů hlavního města Prahy a následně analyzovány odděleně u obecních a krajských zřizovatelů (tj. výdaje obcí byly vyděleny počtem strážníků z mateřských a základních škol a výdaje krajů byly vyděleny počtem strážníků ze středních škol, konzervatoří, vyšších odborných škol a celodenně stravovaných).

Celkový normativ ONIV je pak součtem normativu přímých ONIV vypočteného z krajských normativů pro veřejné školství a normativu provozních ONIV (pro provoz zřizovatelů).

Celkový normativ neinvestičních výdajů (NIV) je dán vztahem:

Normativ NIV = normativ MP x 1,358 + celkový normativ ONIV.

V roce 2021 budou normativy pro školní jídelny ve stejné výši platné jak pro soukromé, tak i pro církevní školství. Součástí soustavy normativů pro církevní školství již nebude normativ na věcné režijní náklady na stravování v zařízeních školního stravování jiných zřizovatelů, jak už bylo ze strany MŠMT na počátku roku 2020 veřejně avizováno⁴. Věcné **režijní náklady na stravování** tedy od roku 2021 **nebudou do dotace z MŠMT normativně zahrnovány**⁵. Důležité je v této souvislosti zároveň uvést, že v letech minulých byla u vykázaných tzv. „cizích strážníků“ (tj. stravovaných dětí, žáků a studentů ze škol jiných zřizovatelů) jako jednotky výkonu odečítána při stanovení dotace ve spojení se školním stravováním z normativu „ONIV složka“ (zohledněna byla tedy pouze část normativu mzdových prostředků a odvodů). V rámci sjednocení principů a narovnávání systému napříč zřizovateli bude od roku 2021 „cizí strážník“ zohledněn pro církevní školství celým normativem, i „cizí strážník“ tedy bude jako **jednotka výkonu** započítáván částkou uvedenou v rámci údaje „normativ NIV“.

⁴ Zveřejněno na webu MŠMT v dokumentu: [„Principy pro stanovení výše normativů pro církevní školství na rok 2020.“](#)

⁵ Z tohoto důvodu jsou také upraveny „žádosti o dotace“ na činnost církevních škol a školských zařízení na rok 2021. Požadavky na údaje týkající se režijních nákladů na stravování již **nejsou součástí žádosti**.

Normativy na rok 2021 (v Kč, ve výši jednotkových výdajů na veřejné školní jídelny):

Školní jídelny	Normativ MP 2021	Normativ ONIV 2021			Normativ NIV 2021
		Celkem	z toho přímé ONIV	z toho provozní ONIV	
Mateřské školy	7 612	316	64	252	10 653
Základní školy	4 071	310	58	252	5 838
Střední školy (SŠ, G, KN, VOŠ)	3 848	511	60	451	5 737
Celodenně stravovaný s obědem	11 359	534	83	451	15 960
Celodenně stravovaný bez oběda	6 863	521	70	451	9 841

Porovnání normativu NIV na rok 2021 (v Kč) a současného normativu NIV na rok 2020 (v Kč), valorizovaného o 10 % (pouze pro ilustraci pro případ, že by ke změně nedošlo):

Školní jídelny	Soukromé školství			Církevní školství		
	NIV 2020 valorizovaný o 10 %	NIV 2021	% rozdíl	NIV 2020 valorizovaný o 10 %	NIV 2021	% rozdíl
Mateřské školy	8 046	10 653	+ 32 %	9 558	10 653	+ 11 %
Základní školy	4 640	5 838	+ 26 %	6 165	5 838	- 5 %
Střední školy (SŠ, G, KN, VOŠ)	7 463	5 737	- 23 %	7 466	5 737	- 23 %
Celodenně stravovaný s obědem	13 068	15 960	+ 22 %	13 065	15 960	+ 22 %
Celodenně stravovaný bez oběda	13 068	9 841	- 25 %	13 065	9 841	- 25 %

3.2. Princip stanovení výše normativů školních vývařoven a výdejny

Krajské úřady stanovují normativ pro školní vývařovny a výdejny prostřednictvím koeficientů k normativu pro školní jídelny. Stejným způsobem je stanoven normativ i pro soukromé a církevní vývařovny a výdejny - jednotlivá procenta jsou stanovena jako prostý průměr poměrů stanovených krajskými úřady pro vývařovny a výdejny ve veřejném školství.

Normativ NIV pro **vývařovnu** (připravuje jídla, která vydává výdejna):

- pro strážníky ze ZŠ, SŠ, VOŠ a celodenní stravování jako 70 % z normativu pro školní jídelnu,
- pro strážníky z MŠ jako 67 % z normativu pro školní jídelnu.

Normativ pro **výdejnu** (vydává jídla, která připravuje jiný provozovatel stravovacích služeb):

- pro strážníky ze ZŠ, SŠ, VOŠ a celodenní stravování jako 30 % z normativu pro školní jídelnu,
- pro strážníky z MŠ jako 33 % z normativu pro školní jídelnu.

Normativy na rok 2021 (v Kč) pro školní vývařovny a výdejny:

Školní vývařovny a výdejny	Normativ MP 2021		Normativ ONIV 2021		Normativ NIV 2021	
	vývařovna	výdejna	vývařovna	výdejna	vývařovna	výdejna
Mateřské školy	5 100	2 512	212	104	7 138	3 515
Základní školy	2 850	1 221	217	93	4 087	1 751
Střední školy (SŠ, G, KN, VOŠ)	2 694	1 154	358	153	4 016	1 721
Celodenně stravovaný s obědem	7 951	3 408	374	160	11 172	4 788
Celodenně stravovaný bez oběda	4 804	2 059	365	156	6 889	2 952

4. Princip stanovení výše normativů soukromých a církevních ubytovacích zařízení

Normativy navržené na rok 2021 pro školská ubytovací zařízení, tj. pro domovy mládeže a internáty, odrážejí reálnou průměrnou výši krajských normativů stanovených pro tato školská zařízení v roce 2020 a rovněž průměrnou výši výdajů vykázaných zřizovateli těchto veřejných školských zařízení za rok 2019.

4.1. Princip stanovení výše normativů domovů mládeže

Podle vyhlášky o krajských normativních je jednotkou výkonu: 1 ubytovaný v domově mládeže, který se zároveň vzdělává

1. v základní škole, střední škole nebo konzervatoři,
2. ve vyšší odborné škole.

Pro rok 2021 bude pro soukromé a církevní školství stejně jako dosud stanoven pouze 1 normativ pro domov mládeže zajišťující ubytování žákům středních škol a konzervatoří a studentům vyšších odborných škol, přestože krajské úřady stanovují 2 normativy.

Výše normativu MP stejně jako normativu přímých ONIV je stanovena ve výši váženého průměru krajských normativů stanovených na rok 2020 a příslušných výkonových dat, a to z důvodu zajištění objektivitu vynaložených prostředků ve veřejném školství.

Rozhodnými údaji pro stanovení normativů MP a přímých ONIV tedy jsou:

- **normativy stanovené jednotlivými krajskými úřady v roce 2020** pro domovy mládeže,
- **počet ubytovaných žáků a studentů** v domovech mládeže ve školním roce 2019/2020 (data ze statistického zahajovacího výkazu Z 19-01 o školském ubytovacím zařízení k 31. 10. 2019).

Výše provozní složky normativu ONIV je stanovena ve výši průměrného jednotkového výdaje územních rozpočtů na ubytování v domovech mládeže.

Rozhodnými údaji pro stanovení provozní složky ONIV tedy jsou:

- **data dostupná na portálu Monitor státní pokladny** (<https://monitor.statnipokladna.cz>) v členění dle paragrafů rozpočtové skladby (pro domovy mládeže § 3147) za rok 2019 jako rozdíl položek 5331 - Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím a 2122 - Odvody příspěvkových organizací,
- **počet ubytovaných žáků a studentů** v domovech mládeže ve školním roce 2019/2020 (data ze statistického zahajovacího výkazu Z 19-01 o školském ubytovacím zařízení k 31. 10. 2019).

Celkový normativ ONIV je pak součtem normativu přímých ONIV vypočteného z krajských normativů pro veřejné školství a normativu provozních ONIV (pro provoz zřizovatelů).

Celkový normativ neinvestičních výdajů (NIV) je dán vztahem:

Normativ NIV = normativ MP x 1,358 + celkový normativ ONIV.

Normativy na rok 2021 (v Kč, ve výši jednotkových výdajů na veřejné domovy mládeže):

Domovy mládeže	Normativ MP 2021	Normativ ONIV 2021			Normativ NIV 2021
		Celkem	z toho přímé ONIV	z toho provozní ONIV	
pro žáky ZŠ, SŠ, KON a studenty VOŠ	32 906	3 101	277	2 824	47 787

Porovnání normativu NIV na rok 2021 (v Kč) a současného normativu NIV na rok 2020 (v Kč), valorizovaného o 10 % (pouze pro ilustraci pro případ, že by ke změně nedošlo):

Domovy mládeže	Soukromé a církevní školství		
	NIV 2020 valorizovány o 10 %	NIV 2021	% rozdíl
pro žáky ZŠ, SŠ, KON a studenty VOŠ	47 821	47 787	- 0,07 %

4.2. Princip stanovení výše normativů internátů

Podle vyhlášky o krajských normativech je jednotkou výkonu: 1 ubytovaný v internátě, který se zároveň vzdělává

1. v základní škole speciální, ve třídě přípravného stupně základní školy speciální, nebo ve škole samostatně zřízené podle § 16 odst. 9 školského zákona pro děti nebo žáky s těžkým zdravotním postižením,
2. ve škole samostatně zřízené podle § 16 odst. 9 školského zákona pro děti nebo žáky s jiným než těžkým zdravotním postižením.

Pro rok 2021 nedochází ke změně ve struktuře normativů.

Výše normativu MP stejně jako normativu přímých ONIV je stanovena ve výši váženého průměru krajských normativů stanovených na rok 2020 a příslušných výkonových dat, a to z důvodu zajištění objektivit vynaložených prostředků ve veřejném školství.

Rozhodnými údaji pro stanovení normativů MP a přímých ONIV tedy jsou:

- **normativy stanovené jednotlivými krajskými úřady v roce 2020** pro internáty,
- **počet ubytovaných dětí** z přípravného stupně ZŠ speciálních a **žáků** ze ZŠ speciálních nebo ze škol samostatně zřízených podle § 16 odst. 9 školského zákona v internátech ve školním roce 2019/2020 (data ze statistického zahajovacího výkazu Z 19-01 o školském ubytovacím zařízení k 31. 10. 2019).

Výše provozní složky normativu ONIV je stanovena ve výši průměrného jednotkového výdaje územních rozpočtů na ubytování v internátech.

Rozhodnými údaji pro stanovení provozní složky ONIV tedy jsou:

- **data dostupná na portálu Monitor státní pokladny** (<https://monitor.statnipokladna.cz>) v členění dle paragrafů rozpočtové skladby (pro domovy mládeže § 3145) za rok 2019 jako rozdíl položek 5331 - Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím a 2122 - Odvody příspěvkových organizací,
- **počet ubytovaných dětí** z přípravného stupně ZŠ speciálních a **žáků** ze ZŠ speciálních nebo ze škol samostatně zřízených podle § 16 odst. 9 školského zákona v internátech ve školním roce 2019/2020 (data ze statistického zahajovacího výkazu Z 19-01 o školském ubytovacím zařízení k 31. 10. 2019).

Celkový normativ ONIV je pak součtem normativu přímých ONIV vypočteného z krajských normativů pro veřejné školství a normativu provozních ONIV (pro provoz zřizovatelů).

Celkový normativ neinvestičních výdajů (NIV) je dán vztahem:

Normativ NIV = normativ MP x 1,358 + celkový normativ ONIV.

Normativy na rok 2021 (v Kč, ve výši jednotkových výdajů na veřejné internáty):

Internáty	Normativ MP 2021	Normativ ONIV 2021			Normativ NIV 2021
		Celkem	z toho přímé ONIV	z toho provozní ONIV	
pro žáky Zšspec, PS a škol dle 16/9 - těžké postižení	108 421	4 165	759	3 406	151 401
pro žáky škol dle 16/9 - jiné než těžké postižení	83 275	4 063	657	3 406	117 150

Porovnání normativu NIV na rok 2021 (v Kč) a současného normativu NIV na rok 2020 (v Kč), valorizovaného o 10 % (pouze pro ilustraci pro případ, že by ke změně nedošlo):

Internáty	Soukromé a církevní školství		
	NIV 2020 valorizovaný o 10 %	NIV 2021	% rozdíl
pro žáky Zšspec, PS a škol dle 16/9 - těžké postižení	172 996	151 401	- 12 %
pro žáky škol dle 16/9 - jiné než těžké postižení	119 539	117 150	- 2 %

5. Závěr

V předchozích částech materiálu je popsán postup stanovení výše normativů pro školská zařízení školního stravování a školská ubytovací zařízení. Navržené normativy na rok 2021 odrážejí reálnou průměrnou výši krajských normativů stanovených pro tato školská zařízení v roce 2020 a rovněž průměrnou výši výdajů vykázaných zřizovateli těchto veřejných školských zařízení.

Navržené řešení (včetně ilustrativního finančního dopadu do rozpočtů jednotlivých subjektů soukromého a církevního školství) bylo opakovaně projednáváno se zástupci církevního a soukromého školství.

Celkový předpokládaný finanční dopad změny normativů pro tato školská zařízení je ve výši cca 15,6 mil. Kč nad rámec valorizace (tj. zvýšení o 2,4 % nad rámec současných normativů valorizovaných o 10 %).

Změnou principu stanovení normativů pro střední školy (a konzervatoře), školská zařízení školního stravování a školská ubytovací zařízení MŠMT dokončilo druhou etapu změny principu stanovování normativů pro oblast neveřejného školství.

Řešení změny principu stanovení výše normativů pro ostatní školská zařízení (zejména vzhledem k nejednotnosti financovaných jednotek výkonu prostřednictvím krajských normativů je obtížné přesně určit skutečný reálný jednotkový výdaj), stejně jako řešení stanovení jednotkových provozních výdajů v oblasti středního školství se MŠMT zavázalo hledat v následujícím období.

Upozorňujeme, že veškeré částky normativů uvedené v tomto materiálu jsou stále pouze informativní a může dojít k jejich mírné změně. Výsledné částky normativů soukromých a církevních škol a školských zařízení pro rok 2021 budou, v souladu s právními předpisy, závazně zveřejněny do konce ledna 2021.