## Porovnání krajských normativů stanovených jednotlivými krajskými úřady v roce 2020

1. **Úvod k principům financování regionálního školství v roce 2020**

Na základě novely zákona č. 564/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném
a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, došlo od 1. ledna 2020 ke změně principů financování regionálního školství. Dosavadní normativní systém financování škol
a školských zařízení zřizovaných krajem, obcí, nebo dobrovolným svazkem obcí se změnil na tzv. normativně nákladový systém financování.

Zásadní změna se týká financování pedagogické práce v mateřských, základních a středních školách, konzervatořích a školních družinách, která je nově financována na základě skutečného počtu hodin přímé pedagogické činnosti realizovaného těmito školami v souladu s příslušnými rámcovými vzdělávacími programy a školní družinou v souladu s § 118 školského zákona. Pedagogická práce ve vyšších odborných školách je i nadále financována normativně na studenta v akreditovaném vzdělávacím programu, jednotné normativy pro celou ČR však centrálně stanovilo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“).

U nepedagogické práce v mateřských, základních, středních a vyšších odborných školách a konzervatořích zůstává i nadále normativní systém financování, změnil se však způsob stanovení normativů, a to z jednotky výkonu dítě, žák, student na kombinaci jednotek výkonu ředitelství (právnická osoba), další pracoviště školy a třída mateřské, základní a střední školy, žák konzervatoře a student vyšší odborné školy. Základní umělecké školy jsou jako dosud financovány normativně na žáka, mění se pouze struktura normativů, které jednotně stanovilo MŠMT pro všechny kraje.

Nové principy financování regionálního školství jsou podrobně popsány a zveřejněny na webových stránkách ministerstva na adrese <https://www.msmt.cz/vzdelavani/skolstvi-v-cr/ekonomika-skolstvi/principy-rozpisu-rozpoctu-primych-vydaju-regionalniho>.

Normativy pro školy a pedagogickou práci ve školních družinách jsou zveřejněny na webových stránkách ministerstva na adrese <https://www.msmt.cz/vzdelavani/skolstvi-v-cr/ekonomika-skolstvi/normativy-pro-regionalni-skolstvi-uzemnich-samospravnych>.

Finanční prostředky stanovené ministerstvem pro školy a pedagogickou práci školních družin zřizované krajem, obcí, nebo dobrovolným svazkem obcí v roce 2020 jsou zveřejněny na webových stránkách ministerstva na adrese <https://www.msmt.cz/vzdelavani/skolstvi-v-cr/ekonomika-skolstvi/financni-prostredky-stanovene-ministerstvem-pro-skoly-a>.

Prostřednictvím republikových normativů jsou v roce 2020 z rozpočtu MŠMT vyčleněného pro RgŠ ÚSC rozepisovány do rozpočtů jednotlivých krajů a hlavního města Prahy (dále jen „kraje“) pouze finanční prostředky pro školská zařízení s výjimkou finančních prostředků na pedagogickou práci školních družin.

Republikové normativy podle § 161a a § 161b školského zákona stanovilo MŠMT jako roční výši výdajů připadajících na jednu rodinnou skupinu dětského domova, jedno lůžko kapacity ostatního školského zařízení pro výkon ústavní výchovy, ochranné výchovy, nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči, jednoho ubytovaného ve školském zařízení podle § 117 odst. 1 písm. b) školského zákona, jedno dítě, žáka nebo studenta v mateřské a základní škole a v denní formě vzdělávání ve střední škole, konzervatoři a ve vyšší odborné škole. Součástí republikových normativů je také vyjádření limitu počtu zaměstnanců připadajících na příslušnou jednotku výkonu.

Do objemu neinvestičních výdajů určeného republikovými normativy jsou zahrnuty výdaje na školské služby s výjimkou pedagogické práce ve školních družinách, které poskytují například zařízení školního stravování, školská poradenská zaříjení, domovy mládeže, internáty, zařízení pro zájmové vzdělávání, dětské domovy a další.

Republikové normativy slouží pouze pro rozpis finančních prostředků státního rozpočtu do rozpočtů jednotlivých krajů. K rozpisu těchto rozpočtových zdrojů z rozpočtů krajů do rozpočtů jednotlivých právnických osob vykonávajících činnost školských zařízení pak slouží krajské normativy (§ 161a odst. 2 a § 161b odst. 2 školského zákona), jejichž stanovení a použití je v přenesené působnosti výkonu státní správy krajských úřadů. Členění krajských normativů, ukazatele rozhodné pro jejich stanovení apod. stanoví vyhláška č. 310/2018 Sb., o krajských normativech.

Předmětem tohoto materiálu je porovnání vybraných krajských normativů tak, jak je stanovily jednotlivé krajské úřady a Magistrát hl. města Prahy pro financování školských zařízení zřizovaných krajem, obcí či dobrovolným svazkem obcí pro rok 2020.

1. **normativ mzdových prostředků A ostatních neinvestičních výdajů**

Porovnání je zaměřeno na normativy mzdových prostředků (MP) a ostatních neinvestičních výdajů (ONIV). Mzdové výdaje tvoří stěžejní část z finančních prostředků poskytovaných ze státního rozpočtu jednotlivým školským zařízením, zřizovaných kraji, obcemi nebo dobrovolnými svazky obcí. Z prostředků ONIV jsou ze státního rozpočtu poskytovány finanční prostředky na výdaje vymezené v § 160 odst. 1 písm. c) a d) a odst. 2 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a to např. na výdaje na učební pomůcky, učebnice, pokud jsou podle školského zákona poskytovány bezplatně, výdaje na další vzdělávání pedagogických pracovníků či tzv. ostatní náklady vyplývající z pracovněprávních vztahů.

**PŘEHLED vybraných JEDNOTEK VÝKONU PRO JEDNOTLIVÉ KRAJSKÉ NORMATIVY**

**Školní družiny** –jednotkou výkonu je 1 žák ve školní družině, který je přijat k pravidelné denní docházce.

**Školní stravování ve školních jídelnách** – jednotkou výkonu je:

* 1. 1 stravovaný, který se zároveň vzdělává v mateřské škole, pro něhož je v rámci školního stravování ve školní jídelně poskytován oběd a alespoň 1 předcházející nebo navazující doplňkové jídlo,
	2. 1 stravovaný, který se zároveň vzdělává v základní škole, pro něhož je v rámci školního stravování ve školní jídelně poskytován oběd,
	3. 1 stravovaný, který se zároveň nevzdělává v mateřské ani v základní škole, pro něhož je v rámci školního stravování ve školní jídelně poskytován oběd (tj. žáci středních škol a konzervatoří a studenti vyšších odborných škol),
	4. 1 stravovaný, který se zároveň nevzdělává v mateřské ani v základní škole, pro něhož je v rámci školního stravování ve školní jídelně poskytován alespoň oběd a večeře (dále jen celodenní stravování),
	5. 1 stravovaný, který se zároveň nevzdělává v mateřské ani v základní škole, pro něhož jsou v rámci školního stravování ve školní jídelně poskytovány stravovací služby kromě oběda (dále jen celodenní stravování bez oběda).

**Domovy mládeže** – jednotkou výkonu je 1 ubytovaný v domově mládeže, který se zároveň vzdělává:

* 1. v základní škole, střední škole nebo konzervatoři,
	2. ve vyšší odborné škole.

**Školní kluby** – jednotkou výkonu je 1 žák, kterému školní klub zajišťuje naplnění volného času zájmovou činností se zaměřením na různé oblasti.

Normativ MP pro domovy mládeže a školní kluby, jejichž činnost je realizována pedagogickými i nepedagogickými pracovníky, se stanoví vztahem

12 \* (1/Np \* Pp + 1/No \* Po).

Normativ MP pro školní družinu a školní stravování ve školních jídelnách, jejichž činnost je realizována pouze nepedagogickými pracovníky, se stanoví vztahem:

12 \* 1/No \* Po,

přičemž ukazateli rozhodné pro stanovení krajských normativů jsou:

Np … průměrný počet jednotek výkonu připadající na 1 pedagogického pracovníka,
Pp … průměrná měsíční výše platu pedagogického pracovníka,
No … průměrný počet jednotek výkonu připadající na 1 nepedagogického pracovníka,
Po … průměrná měsíční výše platu nepedagogického pracovníka.

Výši normativu MP ovlivňují hodnoty těchto čtyř ukazatelů následovně:

* přímo úměrně ukazatele Pp, resp. Po,
* nepřímo úměrně ukazatele Np, resp. No.

Poznámka: financování pedagogické práce ve školních družinách je od roku 2020 realizováno přímo z úrovně MŠMT.

Normativ MP a ONIV v roce 2020 na jednotku výkonu byl porovnáván pro:

* školní družiny (příloha č. 1),
* školní stravování ve školních jídelnách (přílohy č. 2a, 2b, 2c, 2d, 2e),
* domovy mládeže (přílohy č. 3a, 3b),
* školní kluby (příloha č. 4),

Materiál obsahuje též porovnání mzdových prostředků v letech 2018 – 2020:

* stravovaní, vzdělávající se v MŠ – porovnání let 2018 až 2020 (příloha č. 5),
* stravovaní, vzdělávající se v ZŠ – porovnání let 2018 až 2020 (příloha č. 6),
* stravovaní, vzdělávající se v SŠ, KON a VOŠ – porovnání let 2018 až 2020 (příloha č. 7),
* celodenně stravovaní – porovnání let 2018 až 2020 (příloha č. 8),
* domovy mládeže SŠ a KON – porovnání let 2018 až 2020 (příloha č. 9),
* domovy mládeže VOŠ – porovnání let 2018 až 2020 (příloha č. 10).

Aby předkládaný materiál získal úplnou vypovídací schopnost, jsou v jeho přílohové části u všech porovnávaných jednotek výkonu uvedeny vedle hodnot krajských normativů MP a ONIV i hodnoty ukazatelů Np, No, Pp, Po.

Předmětem porovnání nebyly krajské normativy MP a ONIV mimo jiné pro dětské domovy
a střediska volného času, neboť krajské úřady nepoužívají srovnatelnou metodiku pro stanovení jednotek výkonu.

Výše odvodů na sociální a zdravotní pojištění a příděl do fondu kulturních a sociálních potřeb pro rok 2020 činí 35,8 % z MP.

1. **přílohy**

***Příloha č. 1: Školní družiny***

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ONIV školních družin s počtem účastníků do 1 000. Pro přehlednost jsou v grafech znázorněny MP nepedagogů také po částech pro 10 – 100 účastníků, 100 – 300 účastníků, 300 – 500 účastníků, 500 – 800 účastníků. V grafické části jsou znázorněny závislosti krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (graf č. 1 – 5), výše ONIV při počtu 100 účastníků (graf č. 6), ukazatel Po (graf č. 7). V tabulkové části jsou hodnoty krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (tabulka č. 1), ONIV (tabulka č. 2), ukazatel No (tabulka č. 3).

***Příloha č. 2: Školní stravování ve školních jídelnách***

*Příloha č. 2a: Stravovaní, vzdělávající se v mateřské škole*

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ONIV školních jídelen v mateřské škole s počtem stravovaných do 400. Pro přehlednost jsou v grafech znázorněny MP nepedagogů také po částech pro 10 – 30 stravovaných, 30 – 100 stravovaných, 100 – 300 stravovaných. V grafické části jsou znázorněny závislosti krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (graf č. 1 – 4), výše ONIV při počtu 100 stravovaných (graf č. 5), ukazatel Po (graf č. 6). V tabulkové části jsou hodnoty krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (tabulka č. 1), ONIV (tabulka č. 2), ukazatel No (tabulka č. 3).

*Příloha č. 2b: Stravovaní, vzdělávající se v základní škole*

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ONIV školních jídelen v základní škole s počtem stravovaných do 1 000. Pro přehlednost jsou v grafech znázorněny MP nepedagogů také po částech pro 10 – 100 stravovaných, 100 – 300 stravovaných, 300 – 500 stravovaných, 500 – 800 stravovaných. V grafické části jsou znázorněny závislosti krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (graf č. 1 – 5), výše ONIV při počtu 100 stravovaných (graf č. 6), ukazatel Po (graf č. 7). V tabulkové části jsou hodnoty krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (tabulka č. 1), ONIV (tabulka č. 2), ukazatel No (tabulka č. 3).

*Příloha č. 2c: Stravovaní, vzdělávající se ve střední škole, konzervatoři a vyšší odborné škole*

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ONIV školních jídelen ve střední škole, konzervatoři a vyšší odborné škole s počtem stravovaných do 1 000. Pro přehlednost jsou v grafech znázorněny MP nepedagogů také po částech pro 10 – 100 stravovaných, 100 – 300 stravovaných, 300 – 500 stravovaných, 500 – 800 stravovaných. V grafické části jsou znázorněny závislosti krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (graf č. 1 – 5), výše ONIV při počtu 100 stravovaných (graf č. 6), ukazatel Po (graf č. 7). V tabulkové části jsou hodnoty krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (tabulka č. 1), ONIV (tabulka č. 2), ukazatel No (tabulka č. 3).

*Příloha č. 2d: Celodenně stravovaní*

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ONIV školních jídelen s celodenním stravováním s počtem stravovaných do 960. Pro přehlednost jsou v grafech znázorněny MP nepedagogů také po částech pro 10 – 100 stravovaných, 100 – 300 stravovaných, 300 – 500 stravovaných. V grafické části jsou znázorněny závislosti krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (graf č. 1 – 4), výše ONIV při počtu 100 stravovaných (graf č. 5), ukazatel Po (graf č. 6). V tabulkové části jsou hodnoty krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (tabulka č. 1), ONIV (tabulka č. 2), ukazatel No (tabulka č. 3).

*Příloha č. 2e: Celodenně stravovaní bez oběda*

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ONIV školních jídelen s celodenním stravováním s počtem stravovaných do 960. Pro přehlednost jsou v grafech znázorněny MP nepedagogů také po částech pro 10 – 100 stravovaných, 100 – 300 stravovaných, 300 – 500 stravovaných. V grafické části jsou znázorněny závislosti krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (graf č. 1 – 4), výše ONIV při počtu 100 stravovaných (graf č. 5), ukazatel Po (graf č. 6). V tabulkové části jsou hodnoty krajských normativů MP nepedagogů bez odvodů (tabulka č. 1), ONIV (tabulka č. 2), ukazatel No (tabulka č. 3).

***Příloha č. 3: Domovy mládeže***

*Příloha č. 3a: Ubytovaní žáci základních škol, středních škol a konzervatoří*

Porovnává krajské normativy MP bez odvodů a ONIV domovů mládeže s počtem ubytovaných do 500. Pro přehlednost jsou v grafech znázorněny MP pedagogů také po částech pro 1 – 30 ubytovaných, 30 – 100 ubytovaných, 100 – 300 ubytovaných, 300 – 500 ubytovaných. V grafické části jsou znázorněny závislosti krajských normativů MP pedagogů bez odvodů (graf č. 1 – 5), výše MP nepedagogů bez odvodů (graf č. 6), výše ONIV při počtu 100 ubytovaných (graf č. 7), ukazatel Pp (graf č. 8), ukazatel Po (graf č. 9), ukazatel No (graf č. 10). V tabulkové části jsou hodnoty krajských normativů MP bez odvodů (tabulka č. 1), ONIV (tabulka č. 2), ukazatel Np (tabulka č. 3).

*Příloha č. 3b: Ubytovaní studenti vyšších odborných škol*

Porovnává krajské normativy MP bez odvodů a ONIV domovů mládeže s počtem ubytovaných do 300. Pro přehlednost jsou v grafech znázorněny MP pedagogů také po částech pro 1 – 30 ubytovaných, 30 – 100 ubytovaných, 100 – 300 ubytovaných. V grafické části jsou znázorněny závislosti krajských normativů MP pedagogů bez odvodů (graf č. 1 – 4), výše MP nepedagogů bez odvodů (graf č. 5), výše ONIV při počtu 100 ubytovaných (graf č. 6), ukazatel Pp (graf č. 7), ukazatel Po (graf č. 8), ukazatel No (graf č. 10). V tabulkové části jsou hodnoty krajských normativů MP bez odvodů (tabulka č. 1), ONIV (tabulka č. 2), ukazatel Np (tabulka č. 3).

***Příloha č. 4: Školní kluby***

Porovnává krajské normativy MP bez odvodů a ONIV školních klubů s počtem žáků do 500. Pro přehlednost jsou v grafech znázorněny MP pedagogů také po částech pro skupiny 1 – 30 žáků,
30 – 100 žáků, 100 – 300 žáků, 300 – 500 žáků. V grafické části jsou znázorněny závislosti krajských normativů MP pedagogů bez odvodů (graf č. 1 – 5), výše MP nepedagogů bez odvodů (graf č. 6), výše ONIV při počtu 100 žáků (graf č. 7), ukazatel Pp (graf č. 8), ukazatel Po (graf č. 9), ukazatel No (graf č. 10). V tabulkové části jsou hodnoty krajských normativů MP bez odvodů (tabulka č. 1), ONIV (tabulka č. 2), ukazatel Np (tabulka č. 3).

***Příloha č. 5: Stravovaní, vzdělávající se v mateřské škole – porovnání let 2018 až 2020***

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ukazatele No a Po pro70 stravovaných (tabulka a graf č. 1), pro100 stravovaných (tabulka a graf č. 2), pro150 stravovaných (tabulka a graf č. 3), pro198 stravovaných (tabulka a graf č. 4) a pro360 stravovaných (tabulka a graf č. 5) v letech 2018 až 2020.

***Příloha č. 6: Stravovaní, vzdělávající se v základní škole – porovnání let 2018 až 2020***

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ukazatele No a Po pro70 stravovaných (tabulka a graf č. 1), pro100 stravovaných (tabulka a graf č. 2), pro150 stravovaných (tabulka a graf č. 3), pro198 stravovaných (tabulka a graf č. 4) a pro360 stravovaných (tabulka a graf č. 5) v letech 2018 až 2020.

***Příloha č. 7: Stravovaní, vzdělávající se ve střední škole, v konzervatoři a ve vyšší odborné škole – porovnání let 2018 až 2020***

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ukazatele No a Po pro70 stravovaných (tabulka a graf č. 1), pro100 stravovaných (tabulka a graf č. 2), pro150 stravovaných (tabulka a graf č. 3), pro198 stravovaných (tabulka a graf č. 4) a pro360 stravovaných (tabulka a graf č. 5) v letech 2018 až 2020.

***Příloha č. 8: Celodenně stravovaní – porovnání let 2018 až 2020***

Porovnává krajské normativy MP nepedagogů bez odvodů a ukazatele No a Po pro70 stravovaných (tabulka a graf č. 1), pro100 stravovaných (tabulka a graf č. 2), pro150 stravovaných (tabulka a graf č. 3), pro198 stravovaných (tabulka a graf č. 4) a pro360 stravovaných (tabulka a graf č. 5) v letech 2018 až 2020.

***Příloha č. 9: Domovy mládeže středních škol a konzervatoří – porovnání let 2018 až 2020***

Porovnává MP bez odvodů, MP pedagogů bez odvodů, MP nepedagogů bez odvodů, ONIV
a ukazatele Np, Pp, No, Po pro 50 ubytovaných (graf č. 1, tabulka č. 1), 100 ubytovaných (graf č. 2, tabulka č. 2) a 150 ubytovaných (graf č. 3, tabulka č. 3) a 200 ubytovaných (graf č. 4, tabulka č. 4) v letech 2018 až 2020.

***Příloha č. 10: Domovy mládeže vyšších odborných škol – porovnání let 2018 až 2020***

Porovnává MP bez odvodů, MP pedagogů bez odvodů, MP nepedagogů bez odvodů, ONIV
a ukazatele Np, Pp, No, Po pro 50 ubytovaných (graf č. 1, tabulka č. 1), 100 ubytovaných (graf č. 2, tabulka č. 2) a 150 ubytovaných (graf č. 3, tabulka č. 3) a 200 ubytovaných (graf č. 4, tabulka č. 4) v letech 2018 až 2020.