# Pokyny pro zpracování výroční zprávy o hospodaření veřejné vysoké školy za rok 2023

## Úvod

K naplnění § 21 odst. 1 písm. a) zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, jímž je veřejným vysokým školám (dále i „VVŠ“) stanovena povinnost vypracovat **výroční zprávu o hospodaření** vysoké školy (dále jen „Zpráva“) na základě dispozic stanovených ministrem, vydává Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen “MŠMT”) následující pokyny**.**

Zpráva je zdrojem základních informací o hospodaření VVŠ, a to jak pro veřejnost prostřednictvím povinného zveřejnění na internetových stránkách, tak pro MŠMT, kterému poskytuje zpětnou vazbu o užití poskytnutých finančních prostředků a ekonomické informace nezbytné pro uplatňování efektivní finanční politiky. Zpráva je současně nástrojem ke zvýšení úrovně řídící práce pro orgány VVŠ a zároveň slouží ke kontrole hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti při nakládání s prostředky státního rozpočtu podle § 39 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen „rozpočtová pravidla“), ve znění pozdějších předpisů.

Vzhledem k tomu, že vybrané údaje Zprávy jsou současně vstupními daty pro výpočet rozpočtu vysokých škol, **uvedení nesprávných údajů může být považováno za pokus o získání neoprávněného zvýhodnění v rámci procesu přidělování prostředků státního rozpočtu**.

Minimální obsah Zprávy je uveden v § 21 odst. 3 zákona o vysokých školách.

Pokyny MŠMT pro zpracování Zprávy spočívají ve formulaci základních obecných požadavků pro její zpracování, v návrhu osnovy a v předepsání struktury a podoby souboru tabulek, které slouží zejména k jednotné prezentaci zákonem předepsaných informací i jako zdroj dat pro zpracování dalších dokumentů za oblast vysokého školství.

## Obecné pokyny pro zpracování Zprávy

Hlavními zdroji informací pro sestavení Zprávy jsou

* Rozvaha a Výkaz zisku a ztráty (Příloha č. 1 a č. 2 k Vyhlášce č. 504/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví).
* Výkaz peněžních toků (cash flow).
* Účetní evidence, na jejímž základě VVŠ poskytne podrobnější informace o hospodaření s prostředky státního rozpočtu a dalšími veřejnými a soukromými zdroji. Tyto informace VVŠ strukturuje dle typu činnosti, na kterou jsou prostředky poskytovány, a zdroje, ze kterého jsou poskytovány.

Údaje použité ve Zprávě musí být se všemi zdroji informací konzistentní. Požadovaná finanční data se ve Zprávě uvádějí zaokrouhlená na celé tisíce Kč (bez desetinných míst), pokud u konkrétních tabulek není uvedeno jinak.

Části komentářů k tabulkám, požadované v dalším textu, týkající se hospodaření vnitřních součásti VVŠ budou, zpracovány samostatně, jako nezveřejňovaná příloha Zprávy.

Pokyny pro zpracování Zprávy, včetně předepsané podoby tabulek, jsou zasílány elektronicky na adresu kvestorů VVŠ, na adresu [rozpočet@vvs.cz](mailto:rozpočet@vvs.cz) a jsou vystaveny na webových stránkách MŠMT.

## Doporučená osnova Zprávy

1. Úvod
2. Roční účetní závěrka

2.1 Rozvaha

2.2 Výkaz zisku a ztráty

2.3 Přehled o peněžních tocích (nepovinné)

2.4 Výrok auditora

1. Analýza výnosů a nákladů
2. Vývoj a konečný stav fondů
3. Stav a pohyb majetku a závazků
4. Závěr

### Úvod

Veřejná vysoká škola stručně zhodnotí situaci a v návaznosti na předchozí období vývoj VVŠ v oblasti finanční, hospodářské, majetkové a personální a zdůrazní významné události a změny. VVŠ zároveň nastíní předpokládaný vývoj činností školy v dalším období a na to navazující strategii financování. Pokud má VVŠ organizační součást v zahraničí (např. pobočku), uvede, o jaký subjekt se jedná a jakým způsobem hospodaří.

Veřejná vysoká škola uvede, jak nakládala s poskytnutými veřejnými prostředky, tak aby v souladu s Pravidly EU pro poskytování veřejné podpory nedošlo k narušení ani k hrozbě narušení hospodářské soutěže.

### Roční účetní závěrka

Roční účetní závěrka je ve Zprávě zpracována v souladu se zákonem č. 563/1991 Sb. o účetnictví ve znění pozdějších předpisů. Součástí účetní závěrky jsou:

* 1. **Rozvaha** (**Tab. 1**): uvádí se údaje v sumě za VVŠ; stav k prvnímu dni účetního období se označuje 1. 1. a stav k poslednímu dni účetního období se označuje 31. 12. daného roku.
  2. **Výkaz zisku a ztráty** (**Tab. 2**): zpracovává se za celou VVŠ odděleně pro hlavní a pro doplňkovou (hospodářskou) činnost - (Tab. 2), dále v téže struktuře samostatně za vysokou školu - (Tab. 2.a), za koleje a menzy (KaM) - (Tab. 2.b) a za vysokoškolské zemědělské a lesní statky (VZaLS) - (Tab. 2.c). VVŠ rovněž uvede údaje o hospodářském výsledku za své jednotlivé součásti (**Tab. 3**). VVŠ v komentáři zhodnotí stav hospodářského výsledku.
  3. **Přehled o peněžních tocích –** jedná se o tabulku nepovinnou. Podoba přehledu není předepsána.
  4. Součástí Zprávy **je výrok auditora** **k roční účetní závěrce**, pokud byla auditorem ověřena. Podmínka ověření auditorem se vztahuje na velké účetní jednotky, střední účetní jednotky a malé účetní jednotky, pokud dosáhnou alespoň na dva body z těchto: aktiva větší než 40 000 000 Kč, roční úhrn obratu větší než 80 000 000 Kč, průměrný přepočtený stav zaměstnanců v účetním období větší než 50.

Ke každé tabulce VVŠ připojí zhodnocení základních údajů v ní obsažených, rozbor finančního vyjádření stavu významných konkrétních položek, případně další vysvětlující informace.

### Analýza výnosů a nákladů

V této části VVŠ uvede přehled a analýzu výnosů a nákladů jako celku. Zvláštní pozornost bude věnována příjmům/výnosům v členění podle zdrojů, tedy zvlášť pro veřejné zdroje a vlastní výnosy vysoké školy v hlavní a doplňkové činnosti.

Analytický text bude doplněn tabulkami, včetně komentářů k údajům uvedených v tabulkách. V úvodní části analýzy výnosů VVŠ uvede charakteristiku výnosů v hlavní a doplňkové činnosti za celou instituci a odděleně se pak v samostatných kapitolách bude věnovat činnosti vysoké školy, KaM a VZaLS. VVŠ se vyjádří ke změnám oproti předchozím obdobím.

Samostatná pasáž v rámci této části Zprávy bude věnována dopadům výrazných inflačních vlivů, zejména nárůstu cen energií, na hospodaření VVŠ, případně přetrvávajícím dopadům opatření vyvolaných epidemiologickou situací od roku 2020.

VVŠ zde vyčíslí/kvantifikuje celkové objemy výnosů i nákladů a shrne dílčí změny po jednotlivých oblastech činnosti. Současně v komentářích u jednotlivých tabulek uvede podrobnější informace k jednotlivým konkrétním činnostem.

* 1. **Vysoká škola**

VVŠ analyzuje výnosy a náklady školy v hlavní a doplňkové činnosti (mimo KaM a VZaLS) včetně změn oproti předchozím obdobím.

V kategorii výnosů se bude specificky věnovat následujícím oblastem:

* + 1. **Příspěvek a dotace z veřejných zdrojů**: Celkové údaje o poskytnutých a použitých prostředcích z veřejných zdrojů v členění podle poskytovatele a podle užití VVŠ uvede v souhrnné tabulce (**Tab. 5**). Uvedené prostředky jsou členěny na běžné a kapitálové. VVŠ zhodnotí roli veřejných prostředků v rozpočtu školy a okomentuje změny oproti předchozím obdobím.

Členění veřejných zdrojů v rámci jednotlivých oblastí činnosti VVŠ včetně podrobnějšího vysvětlení dat je uvedeno v následujících tabulkách:

* 1. Oblast vzdělávací a vědecké, výzkumné, vývojové a inovační, umělecké a další tvůrčí činnosti **(Tab. 5.a)**
  2. Oblast výzkumu a vývoje **(Tab. 5.b)**
  3. Programové financování **(Tab. 5.c)**
  4. Strukturální fondy **(Tab. 5.d)**

Struktura tabulek je obdobná. Vždy se uvádí údaje o tom, kolik finančních prostředků VVŠ v dané oblasti bylo poskytnuto z veřejných zdrojů, kolik z těchto zdrojů spotřebovala a kolik vrátila do státního rozpočtu nebo převedla do svých fondů. V případě operačních programů, u kterých je účelovost finančních prostředků vztažena k delšímu časovému období, než je jeden rok, je tabulka specificky upravena. K rozlišení původu prostředků, které pocházejí z EU nebo ze zahraničí a které plynou ze státního rozpočtu, jsou v Tab. 5.b a 5.d využívány poměrové ukazatele. VVŠ označí pouze procentuální podíl evropských/zahraničních prostředků, které na daný operační program/prioritní osu/oblast podpory prostřednictvím veřejných rozpočtů získala.

* + 1. **Vlastní výnosy v hlavní a doplňkové činnosti**: VVŠ uvede výnosy, které získala vlastní činností, přičemž podrobněji specifikuje nejvýznamnější kategorie výkazu zisku a ztráty, jako jsou zejména: tržby (ř. 0046), zúčtování fondů (ř. 0052, zde pouze stručný popis, podrobněji se tématem zabývá kap. 4), jiné ostatní výnosy (ř. 0053) a tržby z prodeje dlouhodobého nehmotného a hmotného majetku (ř. 0055). VVŠ zároveň uvede (pokud možno odděleně pro oblast vzdělávání, VaV a operačních programů), jakým způsobem eviduje finanční prostředky přijaté na spoluřešení projektu, kde hlavním řešitelem projektu z veřejných zdrojů je jiná instituce a jaké výše tyto přijaté prostředky dosahují.

VVŠ dále specifikuje výnosy definované v **Tab. 6** a v **Tab. 7**. Jedná se o soubor nejžádanějších údajů pro průběžnou operativní potřebu MŠMT i pro plnění informačních potřeb vůči veřejnosti. Údaje jsou dále podkladem pro výroční zprávu o stavu a rozvoji vzdělávání v České republice, kterou MŠMT zpracovává. Zdrojem informací pro ukazatele v **Tab. 6** je účetní evidence vysoké školy.

**Tab. 7** rekapituluje příjmy z poplatků a úhrad za další činnosti poskytované veřejnou vysokou školou. Tyto údaje mají poskytnout přehled o tom, jaké typy poplatků nebo úhrad a v jaké výši se stanovují na vysokých školách. VVŠ kromě předepsaných řádků uvede výčet dalších poplatků i úhrad, které na dané instituci existují. Může se jednat např. o úhradu nákladů spojených se zakončením studia, cizojazyčné potvrzení o studiu, duplikát výkazu o studiu, dodatečný zápis, atp.

* + 1. **Náklady**: VVŠ blíže analyzuje nejvýznamnější nákladové položky Výkazu zisku a ztráty, jako jsou zejména: spotřeba materiálu, energie a ostatních neskladovaných dodávek (ř. 0002), ostatní služby (ř. 0007), mzdové náklady (ř. 0013), jiné ostatní náklady (ř. 0027).

Věnovat se bude zejména změnám oproti předchozím obdobím u hlavních nákladových položek v hlavní a doplňkové činnosti. Pokud je to možné, VVŠ uvede náklady celkové i jednotkové (např. celkové náklady za elektrickou energii a jednotkové náklady v Kč/MWh). V komentáři k tabulce VVŠ uvedené údaje stručně okomentuje a zdůvodní, v samostatné části komentáře dále okomentuje a zdůvodní případné významné rozdíly mezi jednotlivými vnitřními součástmi školy.

Za oblast mzdových nákladů VVŠ vyplní **Tab. 8**. Informace jsou tříděny tak, aby odpovídaly struktuře informací ve výroční zprávě o činnosti. Souhrnné údaje za akademické, vědecké a ostatní pracovníky v **Tab. 8.a a Tab. 8.b** musí odpovídat údajům statistického výkazu Škol (MŠMT) P1b-04. V komentáři k této tabulce VVŠ uvede charakteristiku mzdové politiky na VVŠ. V samostatné části komentáře provede porovnání mezi jejími jednotlivými vnitřními součástmi a případné rozdíly zdůvodní.

V **Tab. 9** budou uvedeny náklady na finanční podporu, kterou daná vysoká škola studentům poskytla při studiu prostřednictvím stipendií.

VVŠ v rámci nákladové analýzy rovněž uvede (pokud možno odděleně pro oblast vzdělávání, VaV a operačních programů), jakým způsobem eviduje prostředky k projektům z veřejných prostředků, které realizuje za pomoci spoluřešitelů (tedy nejen vlastní činností), a jaký objem tyto náklady představují.

* 1. **KaM, VZaLS**

### VVŠ analyzuje výnosy a náklady KaM v hlavní a doplňkové činnosti, včetně změn oproti předchozím obdobím. Požadované údaje VVŠ doplní do Tab. 10.a a Tab. 10.b. VVŠ rovněž samostatně posoudí hospodaření VZaLS.

### Vývoj a konečný stav fondů veřejné vysoké školy

Vývoj a stav finančních prostředků ve fondech tvořených VVŠ podle zákona o vysokých školách je uveden sumárně v **Tab. 11**, po fondech jednotlivě v **Tab. 11.a** až **Tab. 11.g**. K vyplněným tabulkám VVŠ připojí komentář, kde uvede priority hospodaření s finančními prostředky v jednotlivých fondech a jejich předpokládané užití. V samostatné části komentáře dále stručně okomentuje případné významné odlišnosti mezi stavy fondů, prioritami hospodaření a předpokládaným užitím na úrovni vnitřních součástí školy.

### Stav a pohyb majetku a závazků

V této kapitole VVŠ uvede stav majetku a závazků a zhodnotí jejich vývoj v porovnání s předchozím obdobím.

VVŠ uvede ucelený přehled portfolia nemovitého a movitého majetku, včetně finančního majetku. Do popisu zahrne údaje o tom, které objekty vlastní, které má v nájmu a které pronajímá. VVŠ uvede výsledky inventarizace majetku, jaký je jeho skutečný stav, případně jaké jsou inventarizační rozdíly.

VVŠ dále uvede významné změny stavu nemovitého a movitého majetku, případně změny závazků s ním spojených.

VVŠ dále uvede rozsah pohledávek a závazků, z toho pohledávky a závazky po době splatnosti, jejich zdůvodnění, případně způsob vymáhání.

Způsob zpracování této kapitoly, včetně podoby zvolených tabulek, je ponechán na VVŠ.

### Závěr

V závěrečné části Zprávy VVŠ uvede:

* stručnou rekapitulaci výsledků vlastní a vnější kontrolní činnosti v oblasti hospodaření VVŠ a návrh přijatých opatření,
* vyhodnocení opatření z kontrol předchozího roku,
* shrnutí analýzy financování VVŠ a její finanční politiky (hodnocení předností a slabin) z pohledu strategických cílů v oblasti financování instituce (v souladu se Strategickým záměrem vzdělávací a vědecké, výzkumné, vývojové a inovační, umělecké nebo další tvůrčí činnosti VVŠ a jeho každoročním plánem realizace),
* návrh opatření.

## Termín a způsob předložení Zprávy

Kompletní znění výroční zprávy o hospodaření za rok 2023 včetně všech tabulek VVŠ předá na MŠMT v elektronické podobě do datové schránky úřadu, ID: vidaawt, **do konce června 2024**. **Tabulky musí být ve formátu MS Excel.**

**Pokud škola do Zprávy některou z tabulek z vlastní vůle pro svoji potřebu upraví (mimo připuštěné úpravy - např. přidání řádků), musí na MŠMT v rámci souboru tabulek Excel dodat požadované údaje i v tabulce předepsané podoby.**

VVŠ následně Zprávu zveřejní na svých webových stránkách.